

# 淮安市淮安区财政局

淮财发〔2024〕79号

## 政府采购供应商投诉处理决定书

投诉人：扬州宝豪科教设备有限公司

地址：宝应县广洋湖镇工业集中区兴洋路208-1号

法定代表人：张宝平

被投诉人1：淮安市河下城郊中心小学

地址：山阳大道与经五路交叉口

法定代表人：王鹏飞

被投诉人2：江苏冀驰工程管理有限公司

地址：淮安市淮安区科技成果转化服务中心府前路15号三  
楼

法定代表人：王佩俊

投诉人扬州宝豪科教设备有限公司（以下简称“宝豪公司”）  
对江苏冀驰工程管理有限公司（以下简称“冀驰公司”）组织的淮

安市河下城郊中心小学（以下简称“河下城郊中心小学”）幼儿园功能室装备采购项目（项目编号：JSZC-320803-JCGC-C2024-0004，以下简称“该项目”）的投诉。本局受理后依法进行了审查。

## 一、投诉内容及投诉请求

### （一）投诉内容

投诉的主要内容：一是证书标准及内容具有指向性，排斥潜在供应商；二是投标产品使用的检测标准与产品不匹配，排斥潜在供应商；三是使用唯一性参数厂家的产品，排斥潜在供应商。

### （二）投诉请求

1. 责令被投诉人依法修改采购文件；
2. 责令被投诉人发布更正公告或重新组织采购活动。

## 二、审查情况

2024年8月16日该项目发布公开招标公告，8月20日、21日、29日发布更正公告。9月4日该项目开标，中标人为江苏礼艺信息科技有限公司（以下简称“中标供应商”）。8月22日，宝豪公司向采购人提出质疑；8月29日，采购人回复质疑。9月3日，我局收到宝豪公司投诉书，受理投诉后于9月4日向河下城郊中心小学和冀驰公司送达《暂停政府采购活动通知书》，要求河下城郊中心小学和冀驰公司暂停该采购项目30天。9月6日，我局向城郊中心小学和冀驰公司送达答复通知书及投诉书，同时向中标供应商寄出答复通知书及投诉书。9月12日，我局收到河下城郊中心小学、冀驰公司的答复，9月27日，我局收

到中标供应商的答复。10月14日，本机关组织专家对投诉事项进行论证，并形成《专家论证意见》。

### **(一)关于证书标准及内容具有指向性，排斥潜在供应商的问题**

宝豪公司认为：1.人类工效学技术要求 CTS AAC001-2020，字母中 CTS 为某检测中心的代号，并不属于国家统一的标准，在网上也未查得关于 CTS AAC001-2020 的要求；2.评分对绿色供应链管理体系认证证书的认证范围进行了限定，且证书 GB/T 39257-2020 是针对企业的认证，而并非产品，限定了认证范围；3.引用的 GB/T29490-2013 标准已废止，由新标准 GB/T29490-2023 替代，使用旧标准存在排他性。知识产权管理体系认证证书是针对企业的认证，而并非产品，限定了认证范围。

河下城郊中心小学、冀驰公司、中标供应商答复：该项目为幼儿园采购项目，座椅的规格形状对幼儿的生长发育有很大的影响，采购人有权对供应商提出相关要求，没有对潜在投标人进行排斥。

专家意见：1.投标人或所投产品制造商具有符合 CTS AAC001-2020 人类工效学技术要求标准的有效期内认证证书，因 CTS 在网上查不到，不是国家统一的标准，该评分中使用 CTS AAC001-2020 要求，排斥潜在供应商，专家组一致认为：该事项投诉成立；2.GB/T39257-2020 为国家推荐性标准，面对所有企业自愿申请认证，不存在排斥任何潜在供应商，专家组一致认为：该

事项投诉不成立；3.GB/T29490-2013 标准已废止，新标准 GB/T 29490-2023 已于 2024 年 1 月 1 实施，存在排斥潜在供应商嫌疑，专家组一致认为：该事项投诉成立。

经审查，本局认为人类工效学技术要求的 CTS AAC001-2020 不是国家统一标准，存在排斥供应商嫌疑，该事项投诉成立；GB/T39257-2020 标准为国家推荐性标准，不存在排斥潜在供应商，该事项投诉不成立；GB/T29490-2013 标准已作废，不宜作为评分标准，该事项投诉成立；知识产权管理体系认证证书面对所有企业自愿申请认证，不存在排斥潜在供应商，该事项投诉不成立。综上所述，投诉事项一部分成立。

## **(二)关于投标产品使用的检测标准与产品不匹配，排斥潜在供应商的问题**

宝豪公司认为：1.九宫格、碳化积木 868 粒、玩具柜根据技术参数描述，以上产品使用的均为天然实木，而检测依据 GB/T 39600-2021 的全名为《人造板及其制品甲醛释放量分级》，招标文件使用不符合产品的标准作为检测依据排斥潜在供应商。2.一拖四幼儿床：技术参数：围板采用 15mm 厚优质环保枫木纹三聚氰胺双贴面橡胶木，甲醛释放量符合 GB/T 39600-2021 标准要求。床板为 9mm 双面贴奥古曼胶合板，招标文件使用不符合产品的标准作为检测依据排斥潜在供应商。

河下城郊中心小学、冀驰公司、中标供应商答复：橡胶木、实木松木板，作为原材料不能直接使用，要对其进行人工贴面和

漆面处理，属于人造板范畴。投标人只要提供符合参数标准的有效期内的产品检测报告都是符合项目的需求。

专家意见：未查到关于天然实木及其制品甲醛释放量检测标准；采购方采用 GB/T39600-2021 标准，作为检测依据，不存在排斥潜在供应商嫌疑，专家组一致认为：该事项投诉不成立。

经审查，结合招标文件中采购需求，采购人设置 GB/T39600-2021 检测标准真实目的是检测甲醛是否超标，针对甲醛的释放是否符合国家标准。实木板和人造板仅为原材料，不是采购人的需求重点。因此，我局认为投诉事项二不成立。

### **(三)关于使用唯一性参数厂家的产品，排斥潜在供应商的问题**

宝豪公司认为：1.65 寸幼教交互智能平板：1.★采用不低于 12 核国产化驱动芯片，Android 系统版本不低于 14.0，RAM≥2 GB，ROM≥8GB；(提供具有 CMA 或 CNAS 标识的检测报告扫描件加盖投标人电子签章)：此项参数中要求安卓系统不低于安卓 14 不合理，由于安卓系统并不是老师日常教学的常用系统，且大部分应用软件都在 Windows 系统中，因此限制安卓系统版本并无太大意义，且满足安卓 14 的品牌仅鸿合及其附属品牌，其余主流品牌如希沃、海信、华为、海康等等都不满足，存在排斥潜在供应商的问题。2.★内置一体化超高清 5K 摄像头，单颗摄像头有效像素≥1900W，可输出分辨率 5104\*3864 的图片与视频，支持搭配 AI 软件实现自动点名点数功能(提供具有 CMA 或

CNAS 标识的检测报告扫描件加盖投标人电子签章):在产品中满足该参数要求的仅鸿合及其附属品牌满足,其余主流品牌皆不满足,对于智慧黑板摄像头,主流像素都在 1300-1600 万之间,而该范围内摄像头已经能够清晰的进行拍照或巡课。要求像素 1900 万具有倾向性和指向性,且不满足三家品牌,存在排斥潜在供应商的问题。

河下城郊中心小学、冀驰公司、中标供应商答复:本次项目采购为功能室装备采购项目,因品类较多,属性不同,执行标准不一,智能交互平板属于高精密、集成多种人工智能技术的综合智能设备,区别于办公设备,参数按照相关规定明确产品特性,并不存在不合理性。CMA 与 CNAS 同样属于国家标准,此项设置合理、合法、合规,且该参数的设置基于学校的实际使用场景与教学需求,且进行了充分的市场调研。

专家意见:此项参数限定了 Windows 和 Android 双系统,存在排斥潜在供应商嫌疑;目前主流像素在 1300-1600 万之间,而招标文件要求有效像素不小于 1900W,存在排斥潜在供应商嫌疑。专家组一致认为:该事项投诉成立。

经审查,本局认为参数限定 Windows 和 Android 双系统、限制摄像头有效像素大于等于 1900 万,排斥了市面上的主流产品,存在排斥潜在供应商嫌疑,投诉事项三成立。

综上所述,投诉成立的事项会影响采购结果。

### 三、法律依据和处理决定

根据投诉和审查结果，依照《中华人民共和国政府采购法》第五十六条、《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第94号）第三十一条（二）项，现作出如下处理决定：

中标结果无效，责令重新开展采购活动。

相关当事人如对本处理决定不服的，可以在接到决定书之日起60日内，依法向淮安市淮安区人民政府申请行政复议；或者在接到本决定书之日起6个月内，依法向淮安市清江浦区人民法院提起行政诉讼。

淮安市淮安区财政局

2024年10月16日

---

淮安市淮安区财政局办公室

2024年10月16日印发