

绿色高地
枢纽新城

幸福淮安
美丽淮安
开放淮安
创新淮安



Fall in love with the water of Huai'an at first sight.

水自懂我
然我心
淮安

中国江苏



政府预算解读

INTERPRETATION OF GOVERNMENT BUDGET

2022

淮安市人大财经委 淮安市财政局



绿色高地
枢纽新城

尊敬的各位代表、委员：

衷心感谢您对政府预算工作的关心、理解和支持。为了便于您更好地审查政府预算，了解预算报告上数字，市人大财经委、市财政局为您编印了这本政府预算解读，敬请审阅。





CONTENTS

目录

01

2021年预算执行情况

一般公共预算收支执行情况	03
政府性基金预算收支执行情况	07
国有资本经营预算收支执行情况	08
社会保险基金预算收支执行情况	09

02

2021年公共财政成效

支持产业结构优化提升	13
提升城乡人居环境	14
完善公共卫生体系	15
预算绩效管理改革取得新成效	16
全面推行预算一体化系统改革	17
推动财政奖补集成服务改革向“2.0”版本的迭代升级	18

03

2022年预算安排情况

2022年财政收支预算安排遵循的主要原则	21
一般公共预算收支安排情况	23
政府性基金预算收支安排情况	27
国有资本经营预算收支安排情况	28
社会保险基金预算收支安排情况	29

04

2022年财政工作安排

发挥财政政策引导作用，助力经济健康发展	33
强化基础设施建设投入，增强城市综合能级	34
巩固脱贫攻坚成果，推进乡村振兴建设	35
坚持保障和改善民生，促进群众生活水平不断提升	36
推进预算管理改革，促进财政管理效能提升	38

01

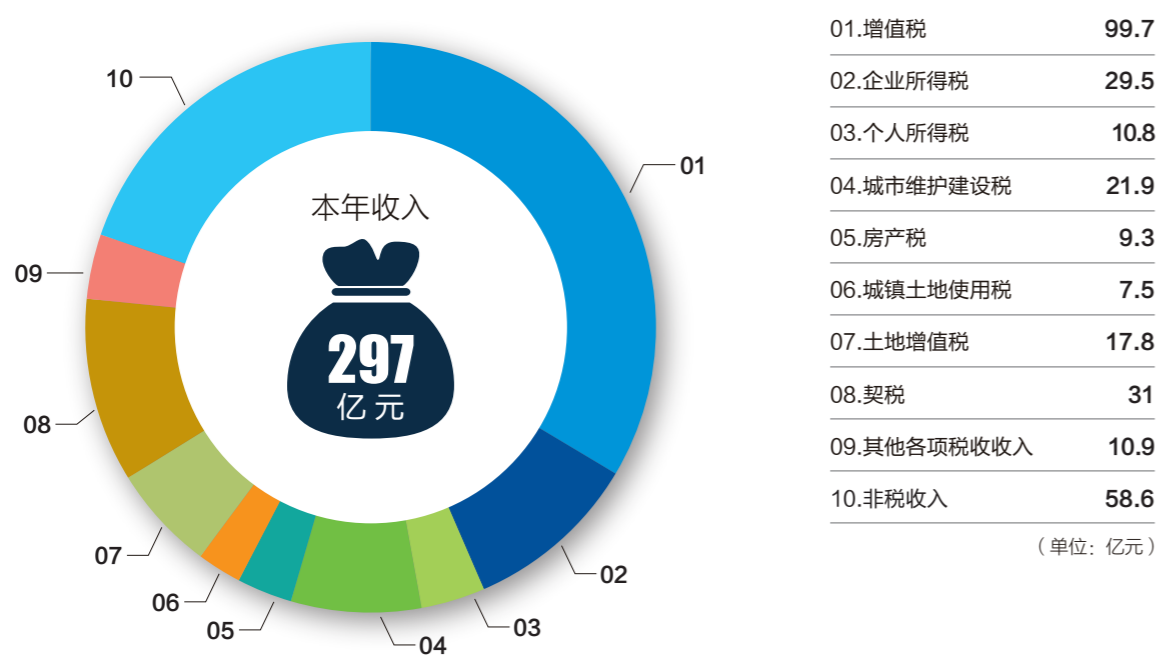
2021年预算执行情况





2021年预算执行情况

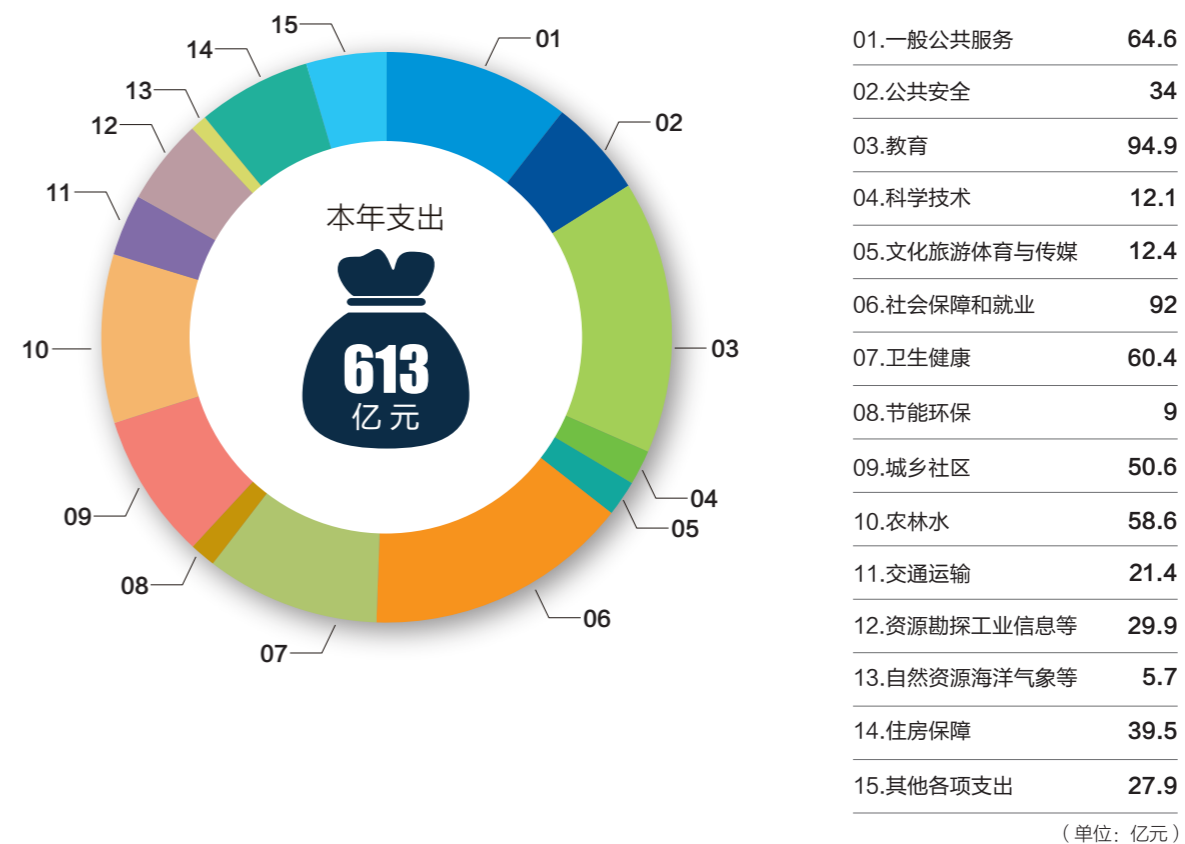
全市一般公共预算收入构成



一般公共预算是对以税收为主体的财政收入,安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

2021年预算执行情况

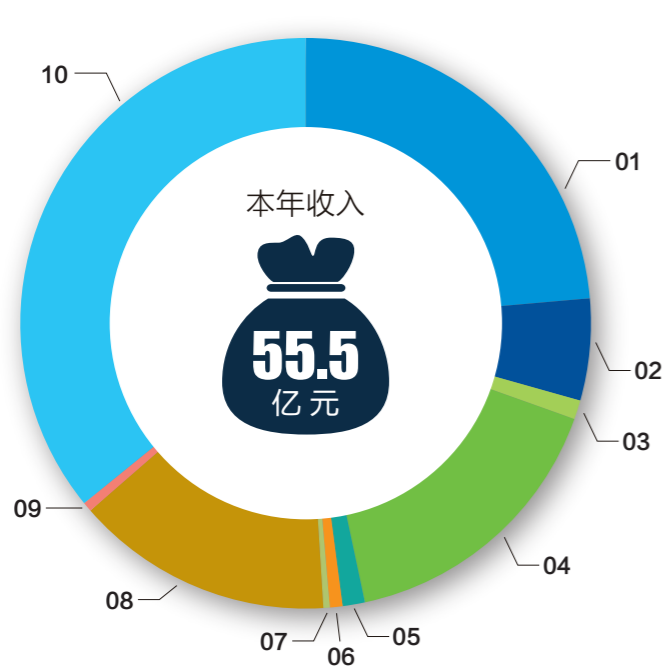
全市一般公共预算支出安排





2021年预算执行情况

市本级一般公共预算收入构成

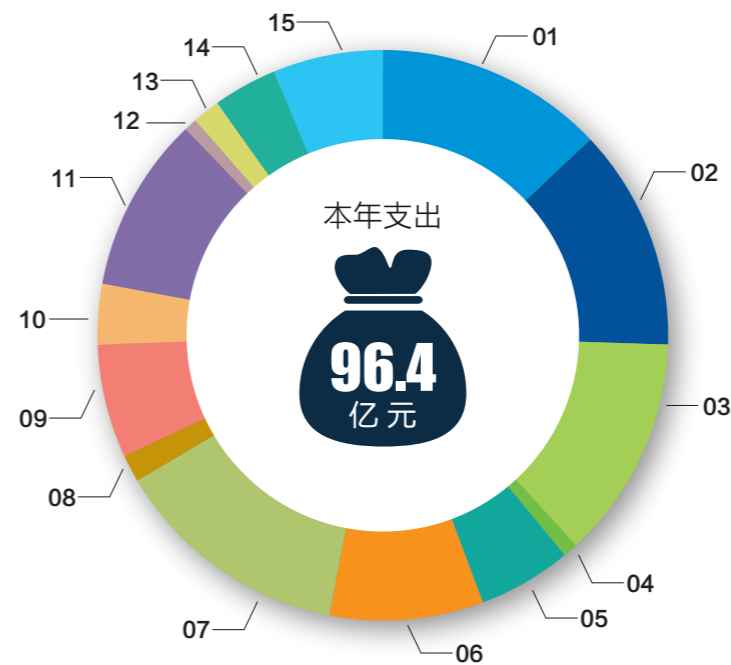


01. 增值税	13.1
02. 企业所得税	3.2
03. 个人所得税	0.6
04. 城市维护建设税	9
05. 房产税	0.7
06. 城镇土地使用税	0.4
07. 土地增值税	0.2
08. 契税	8.1
09. 其他各项税收收入	0.3
10. 非税收入	19.9

(单位: 亿元)

2021年预算执行情况

市本级一般公共预算支出安排



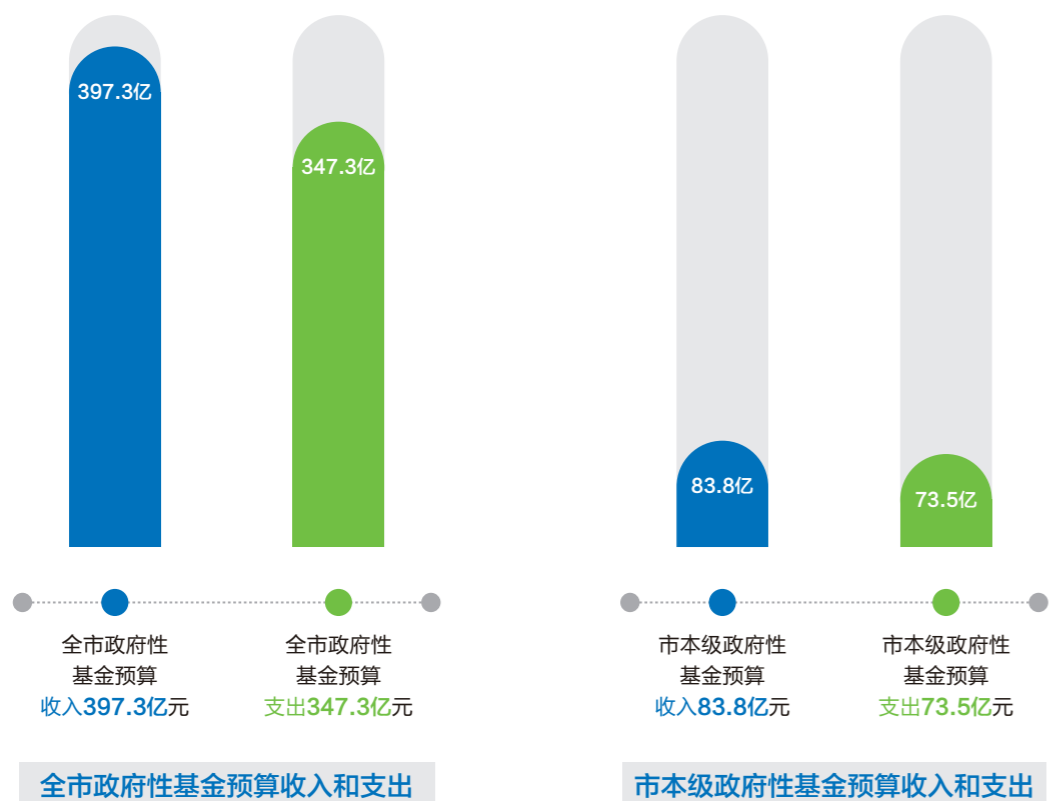
01. 一般公共服务	12.5
02. 公共安全	12.1
03. 教育	12.2
04. 科学技术	0.8
05. 文化旅游体育与传媒	5.1
06. 社会保障和就业	8.4
07. 卫生健康	13
08. 节能环保	1.5
09. 城乡社区	6.2
10. 农林水	3.3
11. 交通运输	9.6
12. 资源勘探工业信息等	0.7
13. 自然资源海洋气象等	1.5
14. 住房保障	3.5
15. 其他各项支出	6

(单位: 亿元)



2021年预算执行情况

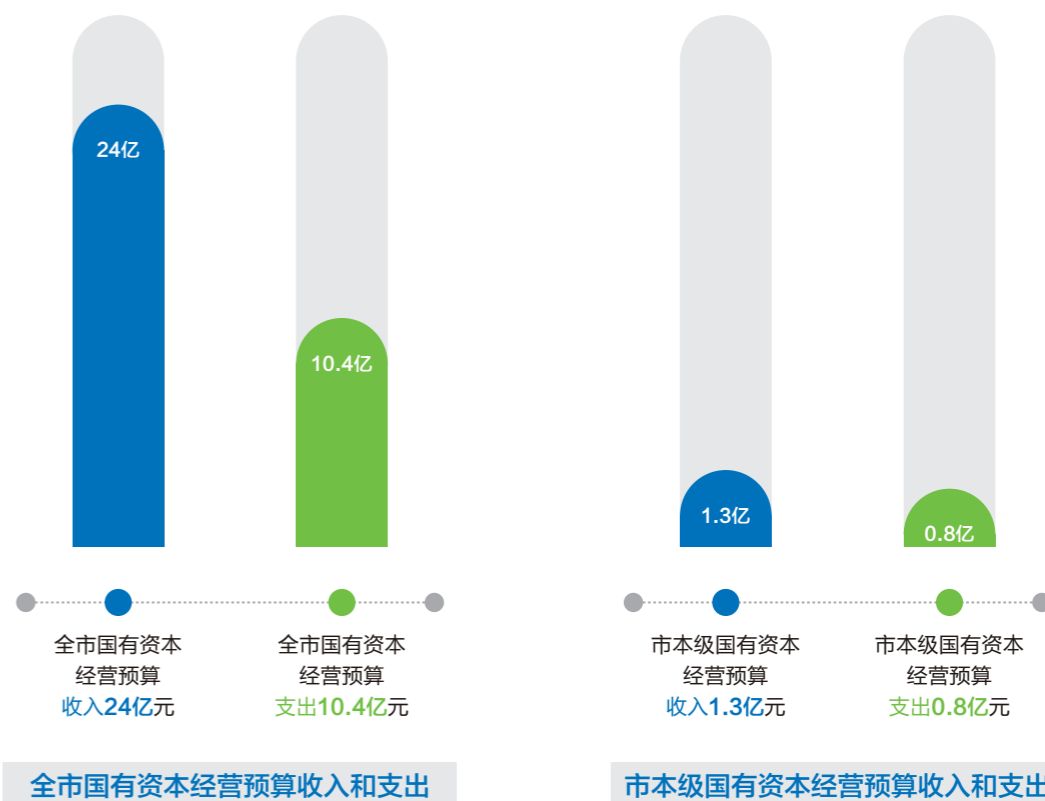
政府性基金预算收支执行情况



政府性基金预算是对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金,专项用于特定公共事业发展的收支预算。

2021年预算执行情况

国有资本经营预算收支执行情况

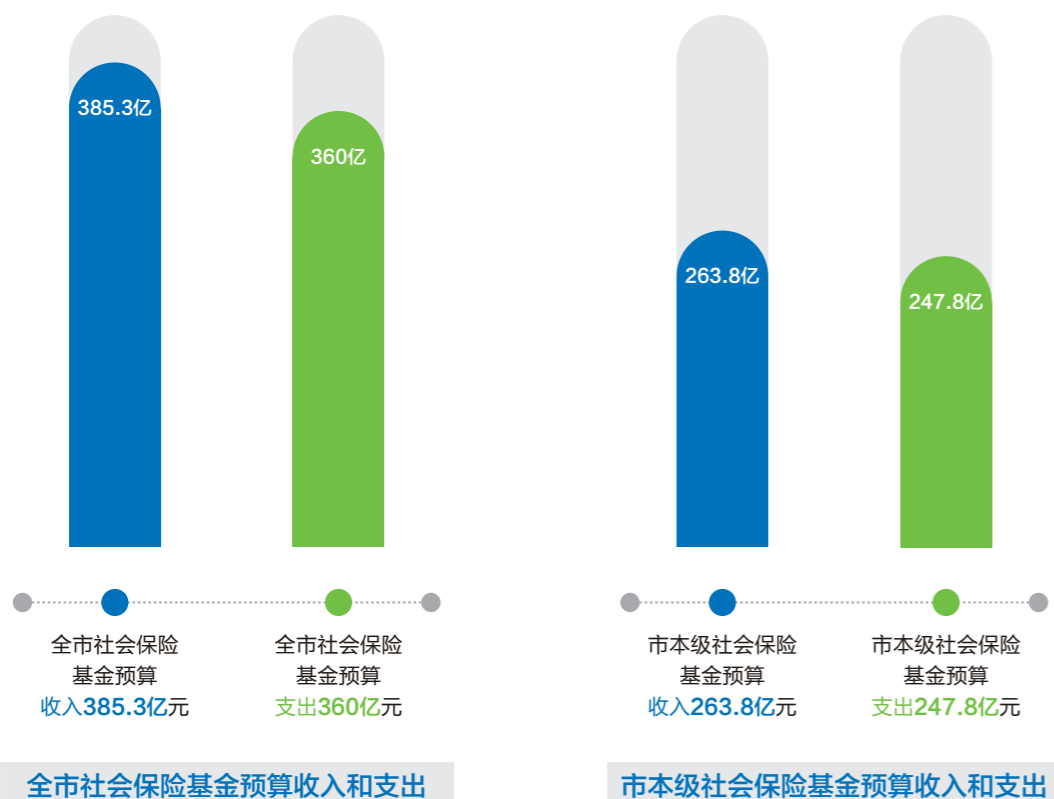


国有资本经营预算是对国有资本收益作出支出安排的收支预算。国有资本经营预算按照收支平衡的原则编制,不列赤字,并安排资金调入一般公共预算。

2021年,市本级国有资本经营预算按30%比例调入一般公共预算,用于支持民生事业。

2021年预算执行情况

社会保险基金预算收支执行情况



社会保险基金预算是对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金,专项用于社会保险的收支预算。



02

2021年公共财政成效





2021年公共财政成效

支持产业结构优化提升



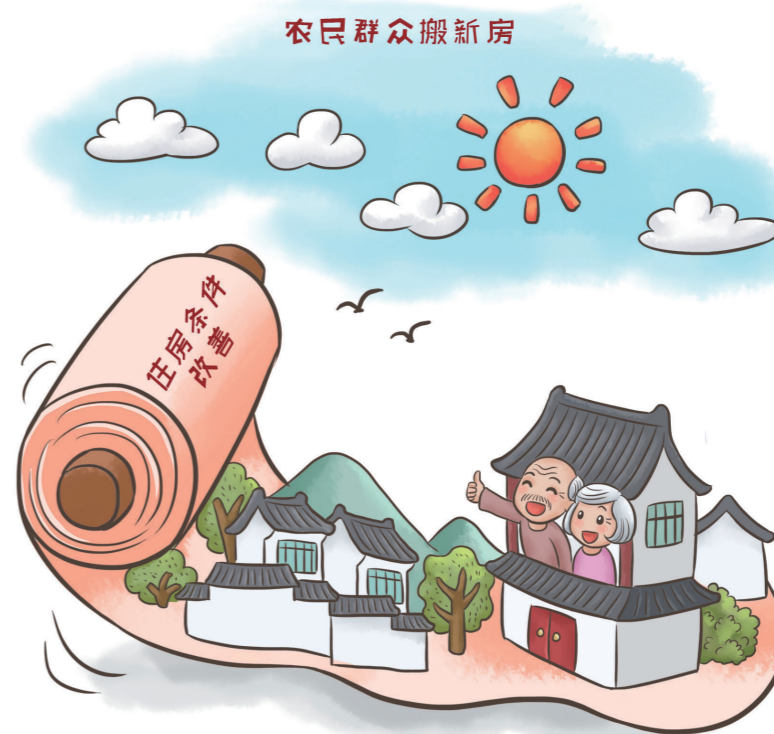
全球最大的人造草坪基地——江苏共创人造草坪有限公司
陈光晰 摄



围绕“333”主导产业发展和重特大项目攻坚，精心谋划产业基金投资计划，设立乡村振兴等子基金8支、总规模约40亿元，安排各类涉企扶持资金达2.1亿元；优化财政扶持科技创新政策，落实企业研发投入等奖补资金1.46亿元。

2021年公共财政成效

提升城乡人居环境

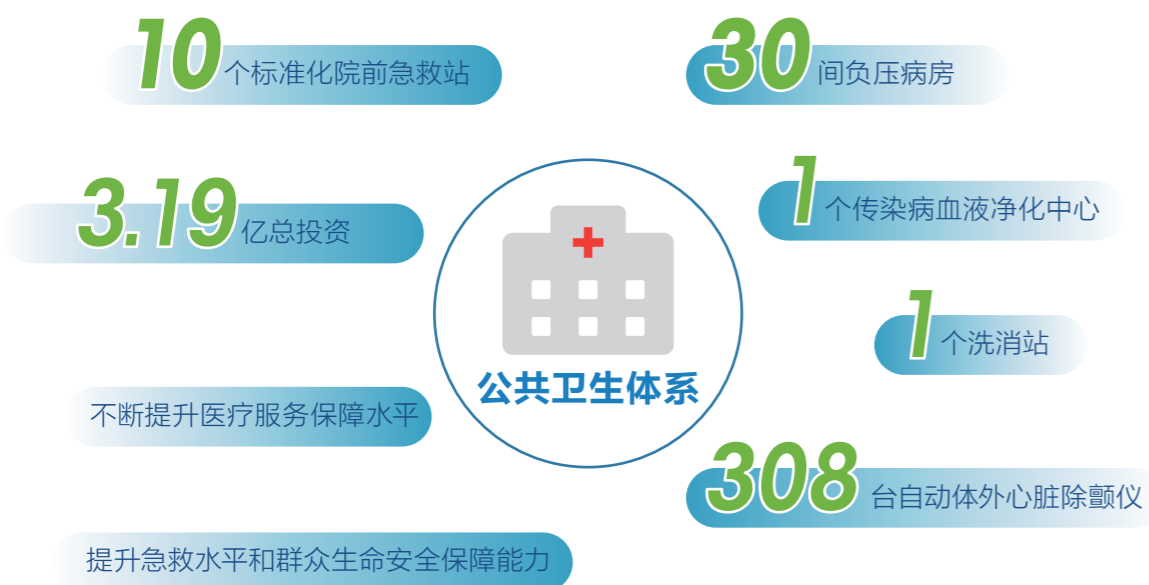


筹集60亿元，完成棚户区改造新开工1.59万套；投入4.32亿元，改造老旧小区104个，建筑面积约178万平方米；安排42亿元，竣工90个以上农房改善项目，当年改善2.1万户农村群众住房条件；投资1.2亿元，新建2个省级湿地公园，建成34个湿地保护小区、社区，完善湿地检测智慧管理系统，省级重要湿地标识牌体系，治理提升湿地生态系统。



2021年公共财政成效

完善公共卫生体系



安排1400万元，建设10个标准化院前急救站点和购置308台自动体外心脏除颤仪，提升急救水平和群众生命安全保障能力。总投资3.19亿元，按照规范发热门诊的标准，新建含30间负压病房、1个传染病血液净化中心以及独立洗消站的应急救治综合楼，不断提升医疗服务保障水平。

2021年公共财政成效

预算绩效管理改革取得新成效



在全面实行项目事前绩效自评的基础上，选择78个项目开展财政重点评估，共建议核减预算申报金额2.9亿元，核减率达到20.67%，从源头提高预算编制精准性和科学性，优化财政资源配置，节约公共财政资金。



2021年公共财政成效

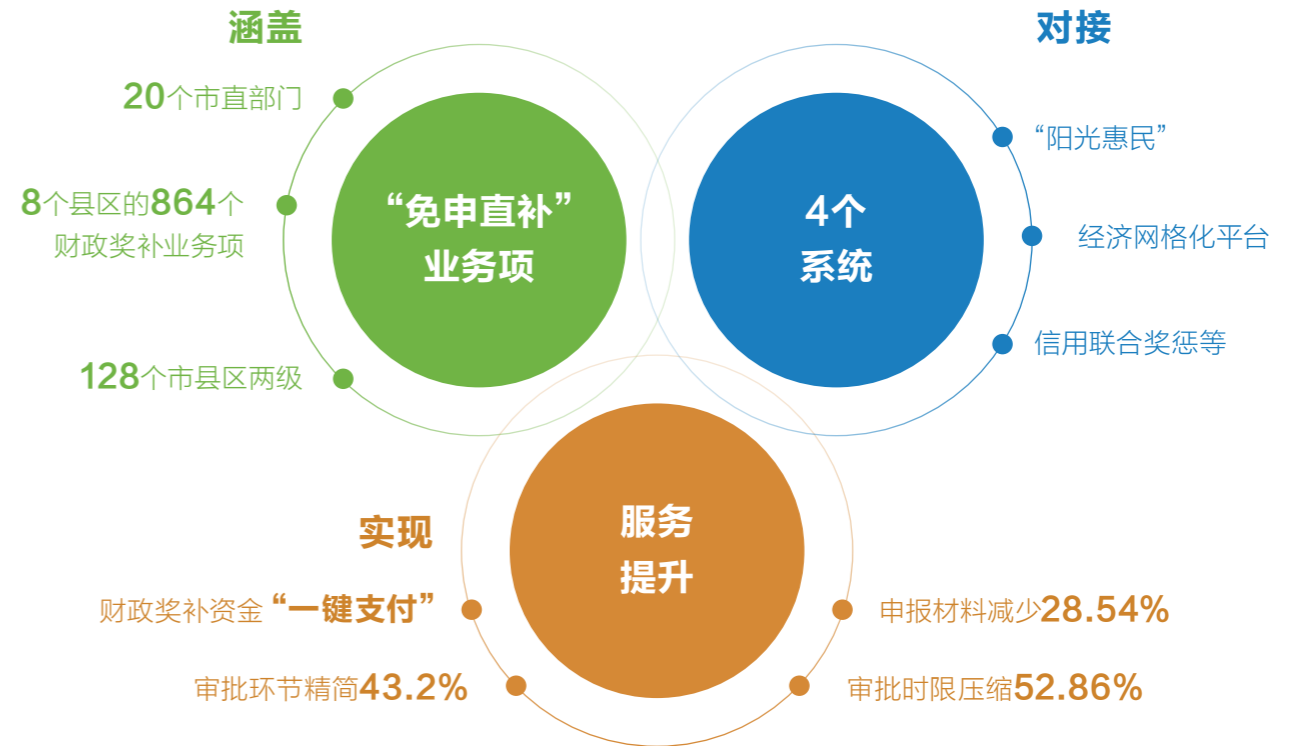
全面推行预算一体化系统改革



预算管理一体化系统建设是财政部按照五个“一体化”的基本目标，全国“一盘棋”指导思想，以统一预算管理规则为核心，以一体化系统为载体，将规则嵌入系统，通过系统控制业务，实现财政资金“横向到边、纵向到底”，推动全国预算制度改革的一项重要举措。淮安市财政局认真贯彻财政部及省财政厅决策部署，加强组织领导，压实工作责任，全力推进预算管理一体化系统运行工作。全市432家预算单位进入预算管理一体化系统，2022年预算编制工作顺利开展，为2022年预算执行提供有力数据支撑。

2021年公共财政成效

推动财政奖补集成服务改革向“2.0”版本的迭代升级



形成涵盖20个市直部门、8个县区的864个财政奖补业务项、128个市县区两级“免申直补”业务项，对接联通“阳光惠民”、经济网格化平台和信用联合奖惩等4个系统，实现财政奖补资金“一键支付”，实现了审批环节精简43.2%、申报材料减少28.54%、审批时限压缩52.86%。

03

2022年预算安排情况





2022年财政收支预算安排 遵循的主要原则

“

1

推进零基预算
合理编制年度预算
不断提高财政资源配置效率

“

2

聚集中心重点
编制大事要事保障清单
增强财政保障能力

“

3

集中统一管理
实行市级牵头部门扎口管理
放大财政资金规模效益

“

4

实施事前评估
坚持绩效评价前移
将所有项目纳入绩效评估范围

“

5

深化信息改革
加快推进全市预算管理一体化建设
提高预算管理水平

“

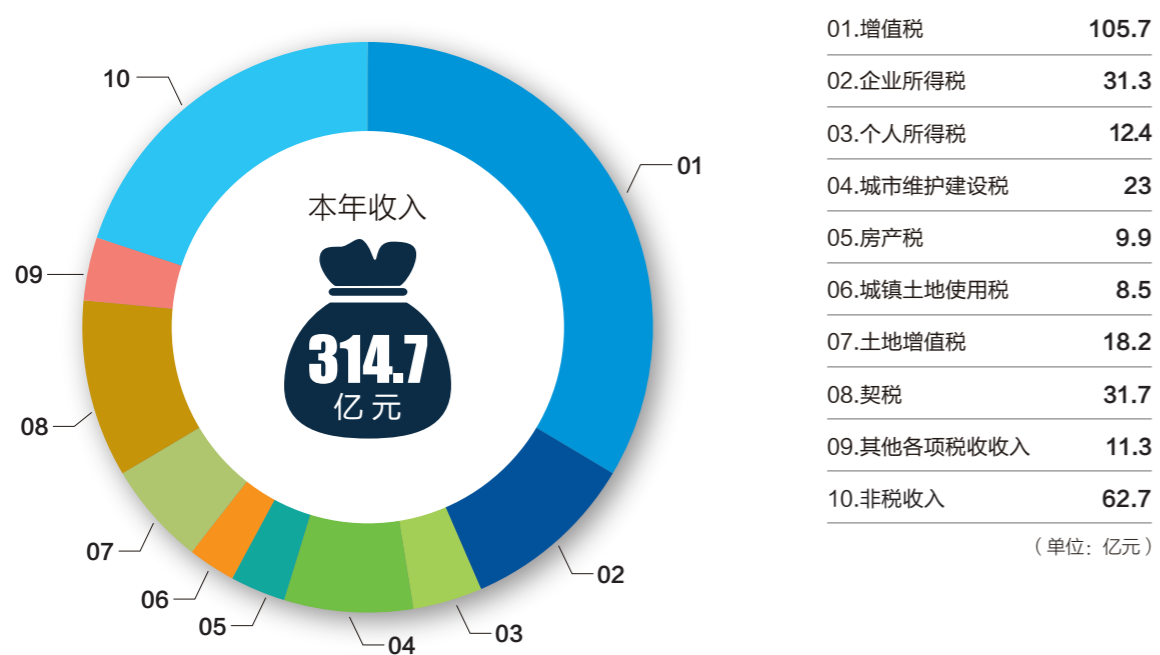
6

严肃财经纪律
全口径编制四本预算
规范预算管理



2022年预算安排情况

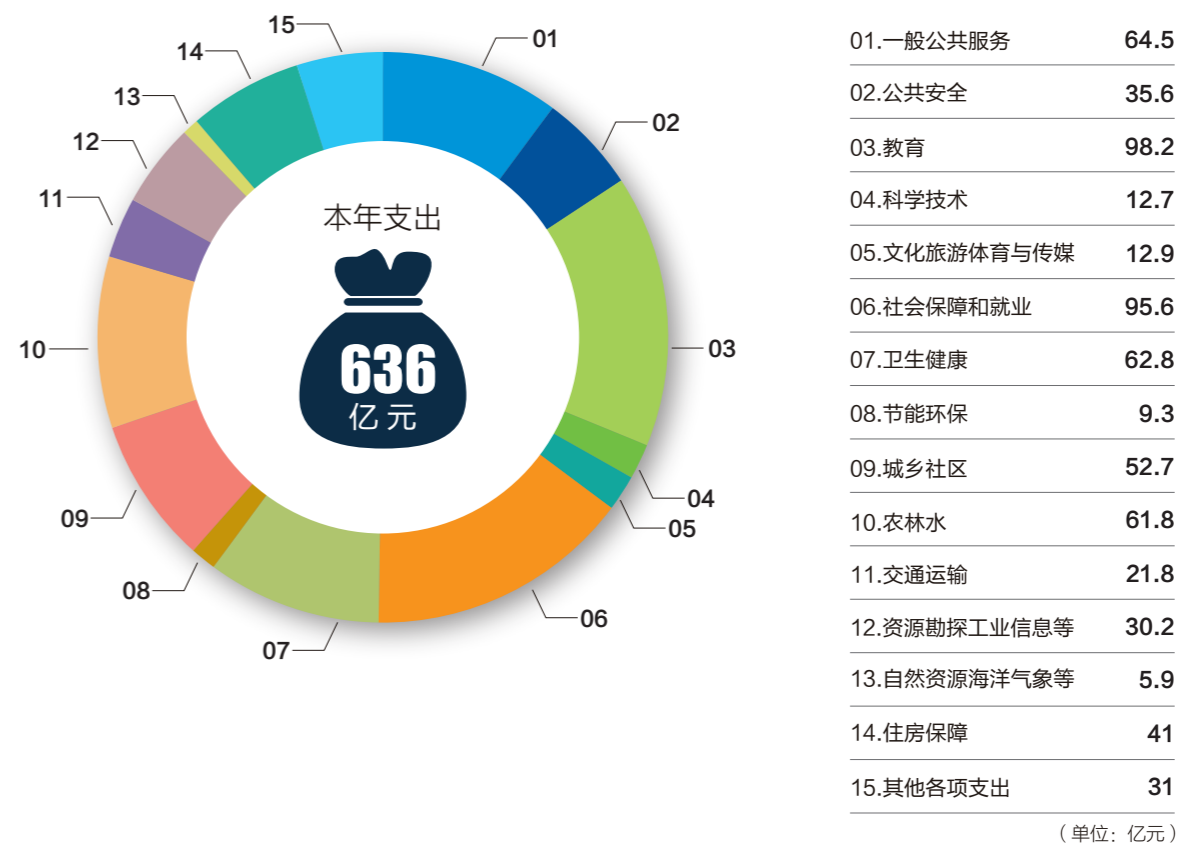
全市一般公共预算收入构成



收入预算坚持实事求是,科学预测,与经济社会发展相适应,与财政政策相衔接。支出预算坚持量入为出,有保有压,切实落实政府过“紧日子”要求,严格控制和压减一般性支出。

2022年预算安排情况

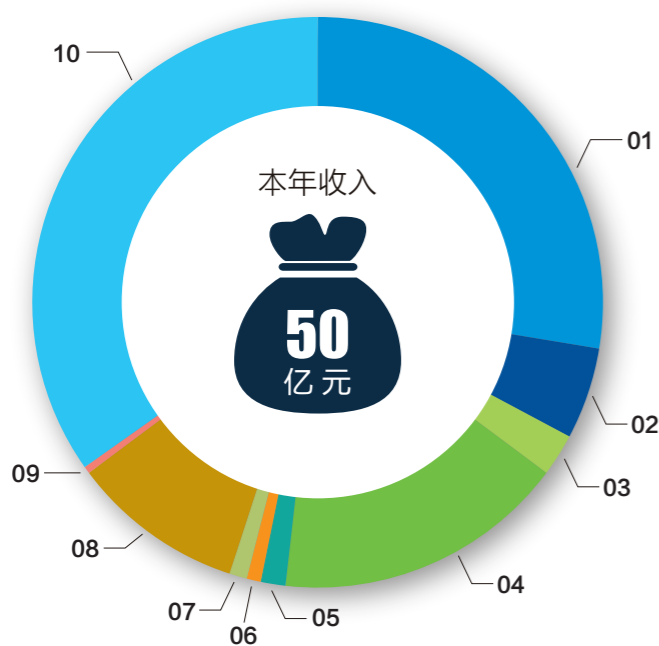
全市一般公共预算支出安排





2022年预算安排情况

市本级一般公共预算收入构成

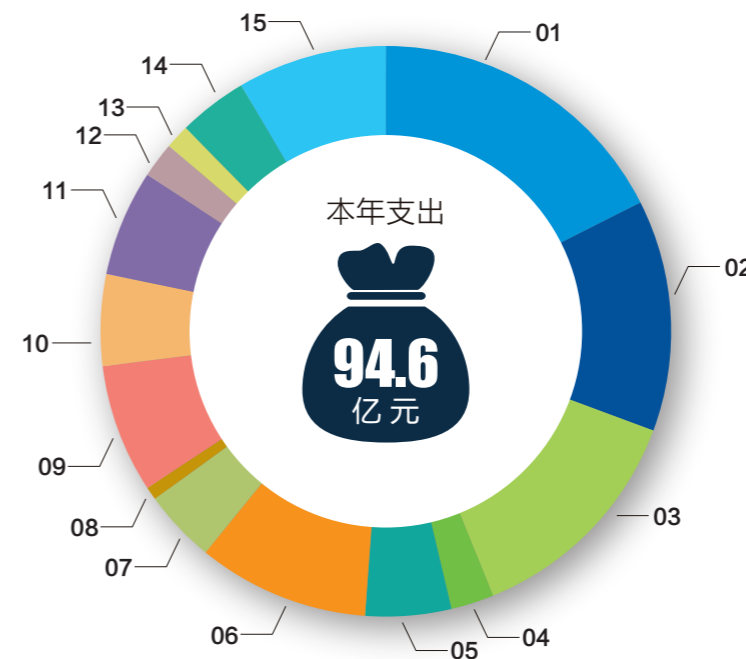


01.增值税	13.8
02.企业所得税	2.6
03.个人所得税	1.2
04.城市维护建设税	8.3
05.房产税	0.7
06.城镇土地使用税	0.4
07.土地增值税	0.5
08.契税	4.9
09.其他各项税收收入	0.2
10.非税收入	17.4

(单位: 亿元)

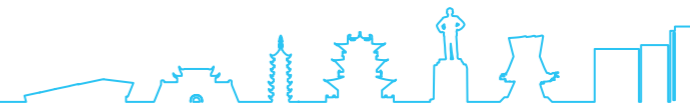
2022年预算安排情况

市本级当年一般公共预算支出安排



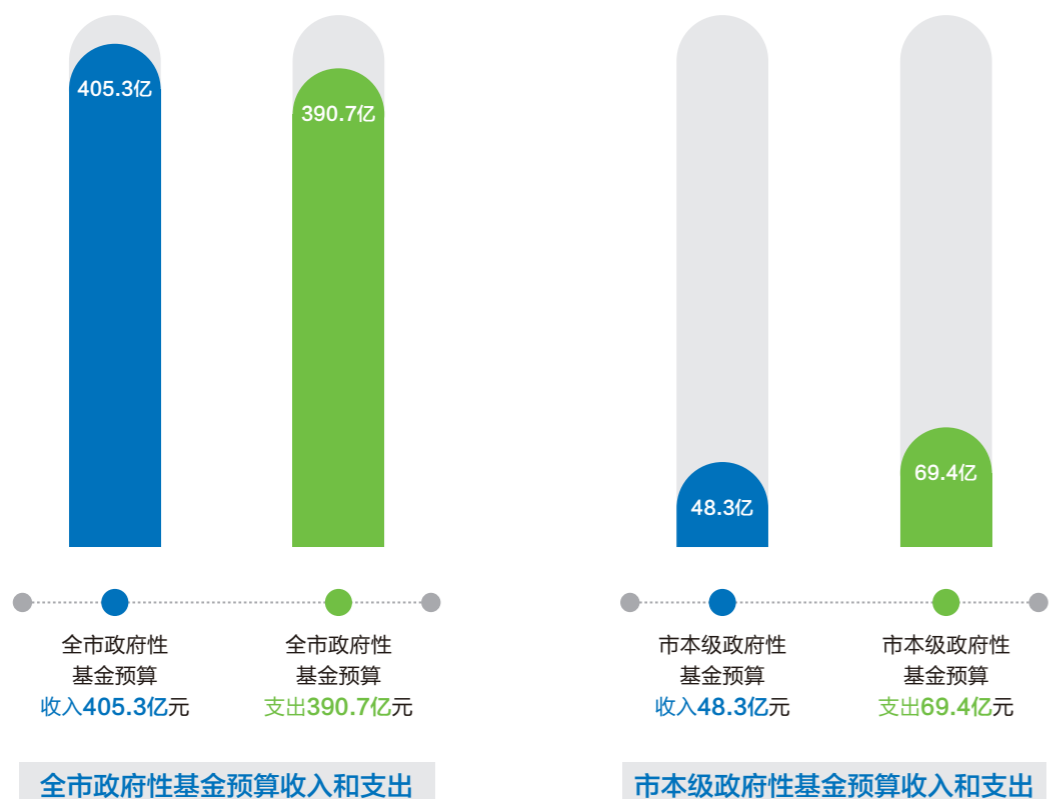
01.一般公共服务	16.6
02.公共安全	12.4
03.教育	12.5
04.科学技术	2.3
05.文化旅游体育与传媒	4.6
06.社会保障和就业	9.2
07.卫生健康	3.9
08.节能环保	0.7
09.城乡社区	6.9
10.农林水	4.9
11.交通运输	5.7
12.资源勘探工业信息等	1.9
13.自然资源海洋气象等	1.3
14.住房保障	3.7
15.其他各项支出	8

(单位: 亿元)



2022年预算安排情况

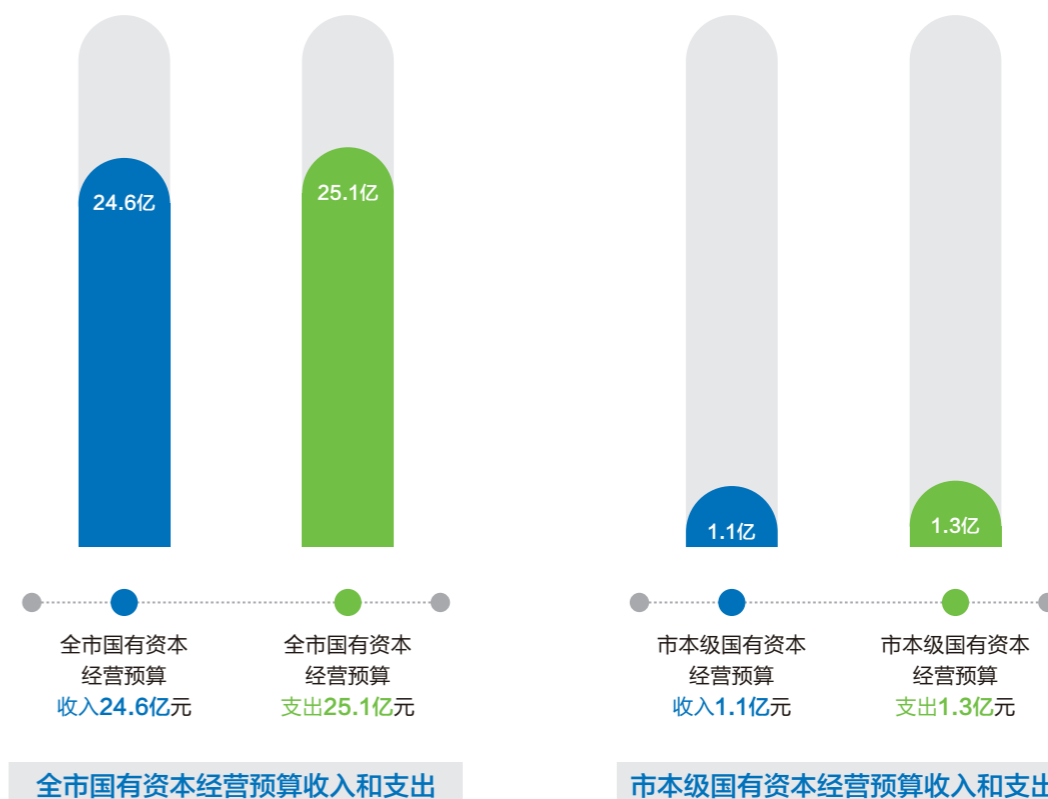
政府性基金预算收支安排情况



加强一般公共预算与政府性基金预算的统筹,对政府性基金预算超过一年的结转资金及结转规模超过该项基金当年收入30%的部分,调入一般公共预算后补充预算稳定调节基金。

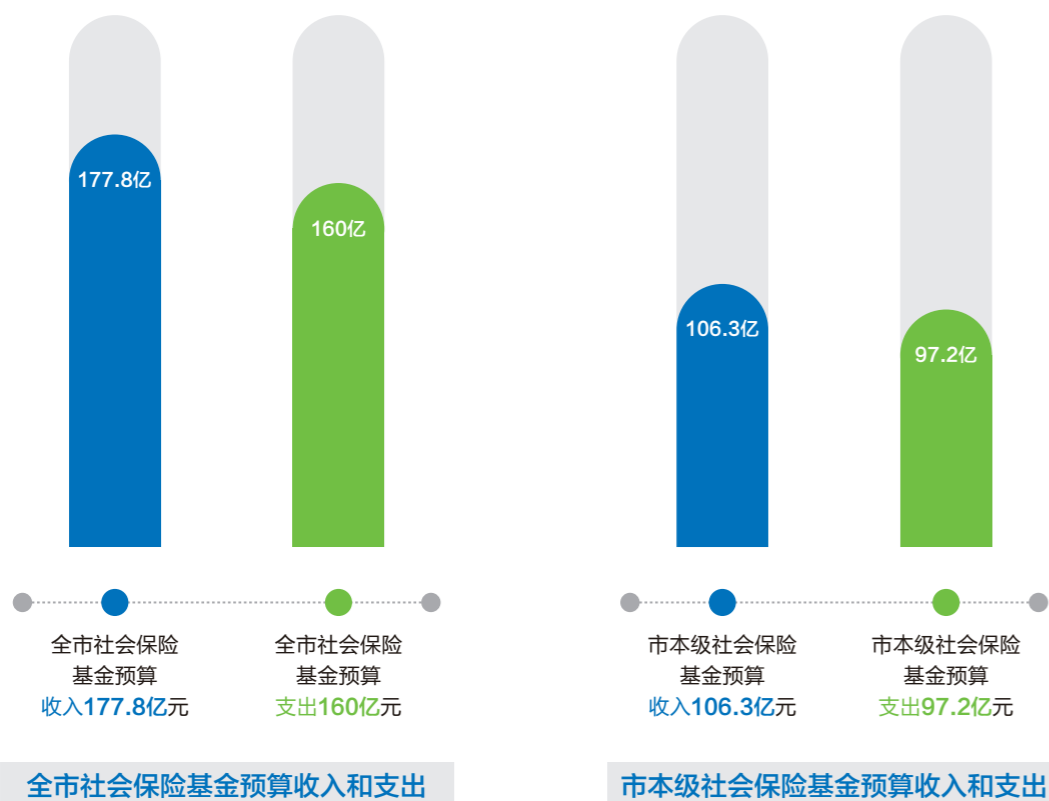
2022年预算安排情况

国有资本经营预算收支安排情况



2022年预算安排情况

社会保险基金预算收支安排情况



04

2022年财政工作安排





2022年财政工作安排

发挥财政政策引导作用，助力经济健康发展

全面落实减税降费政策



积极落实更大力度的减税降费政策，强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等方面的支持力度；推动普惠金融更好服务实体经济，稳步推进普惠金融改革，做好市级风险补偿基金的日常管理；加大产业引导和扶持力度，新设立市级工业强市发展专项引导资金2.43亿元，扶持工业主导产业科技创新高质量发展；充分发挥园区产业集群效应，积极融入长三角一体化发展战略，推动南北产业链双向联动与融合。

2022年财政工作安排

强化基础设施建设投入，增强城市综合能级

大力支持补齐现代化基础设施短板



积极筹措资金支持“大市区”建设，推进政府投资项目库建设，全力保障城市养护、污水处理、城市管理、机场电车等运营；继续筹集后续资金，保障宁淮铁路施工建设资金需求，完善淮安高铁枢纽铁路网；筹集20亿元，启动城市快速路二期项目建设；安排筹措5500万元，持续推动海口路大寨河桥施工和327省道涟水绕城段接线工程的施工；推进生态环境保护，积极争取上级转移支付资金，统筹安排资金用于水、大气、土壤、固废等污染治理，坚决打好污染防治攻坚战。



2022年财政工作安排

巩固脱贫攻坚成果，推进乡村振兴建设



推进农村公路提档升级，安排争取2亿元，新改建农村公路80公里、公路桥梁40座；严格落实省定高标准农田建设要求，全力完成省下达我市的59.1万亩高标准农田和2.56万亩高效节水灌溉项目建设任务，积极建设早涝保收、高产稳产的高标准农田；安排市级乡村振兴专项资金和衔接资金9550万元，推进特优高效种植、特种绿色水产和特色生态休闲农业产业发展，用于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，确保村集体经营性收入全部突破30万元。

2022年财政工作安排

坚持保障和改善民生，促进群众生活水平不断提升

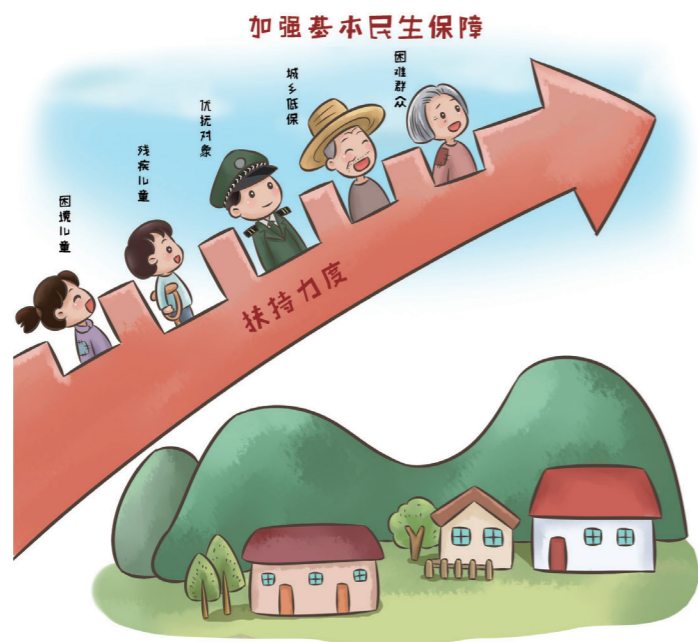


(一) 坚持就业是最大的民生，安排市级部门预算2200万元，用于社会保险补贴、职业培训补贴、创业补贴、就业见习补贴等支出。指导和推进各地妇联开展创新“双学双比”、“巾帼建功”活动，搭建妇女发展平台，开展技能培训等，助推妇女创业就业。



2022年财政工作安排

坚持保障和改善民生，促进群众生活水平不断提升



(二) 做好民生保障提标工作，提高城乡居民医保人均筹资标准到980元，其中政府补助标准提高到640元，全年财政补助资金达11.69亿元；把提高城乡居民基础养老金作为全市为民办实事项目，全年财政补助约10.71亿元，提高基础养老金标准到194元；提升教育质量，发行政府专项债券1.2亿元，用于清江中学新校区工程建设，投资2500万元，改造提升100所中小学教室照明系统；促进居住安全有保障，积极向上争取、统筹安排5.5亿元，用于改造城镇老旧小区154个，总建筑面积263.62万平方米，受益居民2.62万户。

2022年财政工作安排

推进预算管理改革，促进财政管理效能提升

